

推进巴中关系发展的历史性访问

——巴拿马各界高度评价习近平主席国事访问成果

新华社巴拿马城12月3日电(记者高春雨、苏津)在中国国家主席习近平结束对巴拿马的国事访问之际,巴拿马各界对访问成果给予高度评价,认为此访具有重大历史意义,将进一步高质量推进巴中关系发展。

访问期间,习近平主席同巴拿马总统巴雷拉举行会谈。两国元首就进一步推进两国关系达成广泛共识,共同见证签署合作文件。双方还发表了《中华人民共和国和巴拿马共和国联合新闻公报》。

巴中自贸谈判巴方首席代表阿莱曼表示,习近平主席此访不仅是巴中外交、经贸关系发展的一座里程碑,也标志着拉美国家和中国的关系进入新阶段,“因为巴拿马在其中能更好地发挥纽带作用”。

巴拿马工贸工商会主席巴莱塔对巴中在旅游领域开展的合作最感兴趣。他说,中方已宣布巴拿马成为中国公民组团出境旅游目的地,而习近平主席的访问将带动更多中国游客来巴拿马领略中美洲风光。

巴拿马是首个同中方签署“一带一路”合作谅解备忘录的拉美和加勒比国家。巴拿马企业高管协会主席埃莱塔认为,作为物流中心和交通枢纽,巴拿马参与共建“一带一路”区位优势明显。

在中美洲认证委员会工作的巴斯克斯认为,中国在科技领域发展很快,巴

拿马服务业比较发达。习近平主席的访问将推动两国产业合作,实现双赢。“比如,中国可以帮助巴拿马发展软件产业。”

巴拿马《星报》《新闻报》等主流媒体均对习近平主席的巴拿马之行及访问成果进行了全景式报道。《星报》刊文说,习近平主席的访问将巩固两国外交和经贸关系。

巴拿马各界人士对今后巴中关系走向寄予强烈期盼和良好祝愿。药店收银员德莱加多认为,两国友好交往互利共赢,将长久发展。巴拿马大学社会传播学系教师皮斯科亚表示,相信双方签署多项双边合作文件将在多方面把两国关系推向新高度。

(上接1版)

全国人大常委会办公厅4日会同中央宣传部、司法部在北京举行“深入学习贯彻实施宪法 坚定不移推进改革开放”座谈会。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员栗战书出席座谈会并讲话强调,要深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和指示批示精神,在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,弘扬宪法精神,维护宪法权威。

栗战书指出,改革开放40年来,宪法有力保障和推动了党和国家事业发展,贯彻实施宪法取得了宝贵经验。一是始终坚持宪法确认的中国共产党领导地位,坚持党对一切工作的领导,保证党领导人民有效治理国家。二是坚持以人民为中心,用制度体系保证人民当家作主,实现人民对美好生活的向往。三是按照

宪法确定的国家根本任务、发展道路、奋斗目标,深入贯彻新发展理念,全面建设社会主义现代化强国。四是坚持走中国特色社会主义法治道路,不断深化依法治国实践,提高国家政治和社会生活法治化水平。五是坚定维护国家统一、民族团结、社会稳定。我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法,必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。

栗战书强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,贯彻落实习近平总书记关于宪法的重要论述精神,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,通过完备的法律规范体系,把文本上的宪法变成实践中的宪法。要加强对宪法法律实施情况的监督检查,推进合宪性审查工作,健全宪法解释机制,切实维护宪法尊严。要树立

宪法权威,增强国家公职人员宪法意识,落实好法治宣传教育的制度化安排,创新宪法宣传教育工作,加强宪法理论研究,使宪法深入人心。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨传达了习近平总书记重要指示并主持会议。

中央宣传部、全国人大常委会办公厅、司法部、教育部、国务院发展研究中心、中国法学会、中国社会科学院有关负责同志和2018年度法治人物候选人代表在座谈会上发言。

中共中央政治局委员、国家监察委员会主任杨晓渡,全国人大常委会副委员长曹建明、万鄂湘、郝明金出席座谈会。

全国人大各专门委员会、全国人大常委会工作委员会委员负责同志,中央和国家机关有关部门负责同志、部分高校、科研院所和智库专家学者等参加座谈会。

全面贯彻实施宪法 坚定推进改革开放

——第五个国家宪法日回眸现行宪法与改革开放40年

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是全面依法治国的总依据,对保障和促进国家发展具有至关重要的作用。1982年现行宪法颁行以来,伴随着改革开放伟大历程,历经五次修改,不断丰富完善、与时俱进。

在第五个国家宪法日到来之际,“深入学习贯彻实施宪法 坚定不移推进改革开放”座谈会在京举行。改革开放和现行宪法施行的历程充分表明,全面贯彻实施宪法是确保改革开放各项任务与措施有力、有序、有效实现的最重要的法治保障。

为推进改革开放筑牢宪法根基

宪法与国家前途、人民命运息息相关。改革开放40年的伟大实践一再证明,改革开放不断深化的历史同时就是我国宪法不断完善的历史,全面贯彻实施宪法的过程同时也是宪法规范、保障和引领改革开放不断推进的过程。

“在改革开放的伟大实践中,宪法与时俱进,形成宪法与改革的良性互动。”中国法学会宪法学研究会会长韩大元认为,“改革开放40年,宪法作为国家的根本法发挥了引导、规范与保障作用,体现了中国宪法的制度特色与优势。现行宪法颁行以来的五次修宪历史也是一部中国的改革开放史。”

宪法体现了改革开放精神,既是改革开放的重大成果,也是改革开放顺利进行的根本法治保障。韩大元举例说,1988年修宪,将私营经济写进宪法,明确其“社会主义公有制经济的补充”地位;1993年修宪将“坚持改革开放”与“实行社会主义市场经济”写进宪法,明确了改革开放的宪法规范属性;1999年修宪将邓小平理论作为指导思想写进宪法,同时进一步明确私营经济的宪法地位,规定个体经济、私营经济等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分;2004年修宪将“三个代表”重要思想写进宪法,并明确规定“国家尊重和保障人权”的宪法原则。

“今年,我们通过修宪,将‘习近平新时代中国特色社会主义思想’写入宪法,使宪法在新时代具有了更大的适应性,为进一步全面推进改革开放提供坚实的思想基础。”韩大元说,“特别是修宪明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,丰富了当代社会主义宪法实践。”

现行宪法的颁行与修改,都是在改革开放历程的关键节点上,以具有最高

法律效力国家根本法形式,使中国共产党勇于改革开放、坚持改革开放的理念、意志和主张成为国家意志,通过宪法实施机制确保改革开放事业坚定不移地向前发展。

全面贯彻实施宪法,推动改革开放不断深化

现行宪法颁行与改革开放的历程表明,宪法确认了坚持改革开放的国家根本任务。

中国社会科学院副院长高培勇说:“为改革开放事业提供宪法保障,并将坚持改革开放确立为国家根本任务,是我国宪法的一大特色。1982年颁布的宪法就为当时的改革开放措施提供法律认可。”

高培勇说,这些宪法规定打破了观念束缚和体制桎梏,确保各项改革探索的合法性,巩固人民大胆改革、勇于开放的信心。1993年修宪,将“坚持改革开放”确立为国家根本任务的重要内容,确保改革开放事业一以贯之地坚持与发展,确保改革开放始终成为中国特色与时代主题。

“宪法确认社会主义市场经济体制,确认与改革开放进程相适应的所有制形式,确认推进改革开放的重大理念和制度创新。”高培勇认为,宪法有关各类所有制地位、作用的规定,对于发展社会主义市场经济经济、鼓励和保障民营经济的发展、增强各类所有制形式投资者的安全感与市场信心,具有十分重要的意义与作用。

“只有坚持全面贯彻实施宪法,特别是其中有关改革开放的制度规定,改革开放才能长期化、规范化、制度化、有序化不断推进。”高培勇说。

“要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对改革开放的集中统一领导。”国务院发展研究中心党组书记马建堂说,要求我们牢固树立“四个意识”,坚决维护习近平总书记党中央核心、全党核心的地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致;要求我们坚定全面落实党中央关于改革开放的决策部署;要求我们加强党的建设,提高应对复杂局面、推进改革开放的能力。

马建堂表示,新时代的改革开放,受到的利益掣肘更多,面临的环境更复杂,任务更加艰巨。要坚持社会主义市场经济的正确改革方向,坚持和完善基本经济制度,坚持在开放中推动改革和发展,才能顺利爬坡过坎。

维护宪法权威,弘扬宪法精神

以立法形式将12月4日设立为国家宪法日,是党中央的重大决策,集中反映全党全国人民的意志,有利于在全社会进一步加强宪法宣传教育,树立忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的意识,进一步弘扬宪法精神、维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施。

2018年3月,十三届全国人大一次会议审议通过宪法修正案,将“全国人大法律委员会”更名为“全国人大宪法和法律委员会”。

“更名后的第一届全国人大宪法和法律委员会组建成立后,我们深感责任重大,使命光荣。委员会全体组成人员进一步坚定宪法自信,格外珍惜我们的制度,我们的宪法,我们要坚定履行好党和人民交给我们的神圣职责使命。”全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞说。

做好合宪性审查工作是树立宪法权威的重要形式。“我们将切实担负起法定职责,坚决落实党中央为保障宪法实施、维护宪法权威作出的重大决策部署。”李飞说,“在委员会统一审议工作中加强对涉及宪法规定的内容的审查研究,慎重作出合宪性判断;运用宪法规定统一思想认识,凝聚立法共识。”

抓好“关键少数”,带动和促进全社会宪法学习宣传不断深入。中央宣传部副部长孙志军表示:“要抓住党和国家工作人员、青少年等重点人群开展法治宣传教育,使他们增强法治观念,带头遵守和维护宪法法律,成为尊法学法守法用法的模范。”

司法部部长傅政华介绍,各地各部门把宪法学习教育纳入干部教育培训规划,列入干部网络教育必修课程,作为国家工作人员学法考法内容,努力推动乡级以上党政机关工作人员原原本本学习一遍宪法文本。今年以来,全国乡(镇)以上党委(党组)中心组普遍结合宪法修正案开展了宪法专题学习。

教育部副部长朱之文介绍,连续举办全国学生“学宪法讲宪法”活动,截至11月25日,今年通过教育部全国青少年普法网在线学习的学生累计达9.6亿人次,产生“宪法小卫士”2700多万名。

“40年改革开放的伟大实践充分表明,共和国宪法是承载我们的理想,幸福与未来的根本法,也是建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的根本法治保障。捍卫宪法权威与尊严就是捍卫我们的未来。”韩大元说。

(新华社北京12月4日电 新华社记者)

新华社里斯本12月4日电(记者章亚东、王子辰)在对葡萄牙共和国进行国事访问前夕,国家主席习近平在葡萄牙《新闻日报》发表题为《跨越时空的友谊 面向未来的伙伴》的署名文章,在葡萄牙引起强烈反响。

葡萄牙各界人士普遍认为,习近平主席到访在葡两国关系发展史上具有重要意义。葡中两国将不断深化经贸和人文等领域的交流与合作,共同描绘中葡合作更加美好的明天。

在大篇幅配图刊登习近平主席署名文章的同时,《新闻日报》还刊发有关葡中经济、葡萄牙中文教学、华人社区、今日澳门等多篇文章。

有着30年工作经验的《新闻日报》记者费雷拉·费尔南德斯说:“这是一篇非常重要的署名文章。习近平主席回顾了两国人民交往的历史,而这一点很关键,因为历史可以指引未来。”

葡萄牙其他媒体对习近平主席此访也十分关注。葡萄牙网络媒体《经济在线》援引葡萄牙经济部长佩德罗·维埃拉的话说,习近平主席的来访对葡中关系是一个“重要时刻”,此访不仅会加深葡中关系,还对全球多边关系的发展具有重要意义。

署名文章提到,中国和葡萄牙虽然分处亚欧大陆东西两端,但两国人民友谊源远流长,历久弥坚。葡萄牙阿威罗大学政治与社会与国土规划科学系主任卡洛斯·罗德里格斯说,习近平主席将历史视为支撑两国关系的一个重要基础,署名文章里讲述的瓷器、丝绸和足球等故事,都展示了几个世纪以来葡中长久的友谊。

习近平主席在文章中指出,2008年国际金融危机和欧洲主权债务危机发生后,中国政府同葡萄牙政府同舟共济,共同抵御风险,应对挑战。中国企业踊跃赴葡投资兴业,在为当地创造就业、为葡萄牙经济社会发展提供助力的同时也拓展了自身海外业务。

中国复星集团控股的葡萄牙诚实保险首席执行官若热·科雷亚对此深有感触。他说,中国投资对葡萄牙非常重要。在葡萄牙处于困境之时,中国投资者有勇气前来投资。如今,形势向好的葡萄牙更加欢迎中国投资者。

葡萄牙经贸投资促进局局长路易斯·恩里克斯说,中国在葡的大型投资项目很成功,这为葡萄牙和中国创造了新的发展机会、带来新的成果。

里斯本市政厅历史学家鲁伊·洛里多对署名文章中提出的两国“要共建‘一带一路’,做携手发展的伙伴”非常认同。他说,“一带一路”倡议是对多元文化和多极世界的一项贡献,希望双方在科技、文化和创意产业等方面的合作能够进一步加深。

署名文章提到,两国要加强第三方市场合作,在更大范围实现互利共赢。里斯本工商管理大学荣休教授维尔吉尼亚·特里戈说,两国在第三方市场加强合作的潜力巨大。葡萄牙与其他葡语国家历史渊源深厚、语言文化相通,这些都是促进第三方市场合作的优势。

习近平主席在署名文章中提到,两国要深化人文交往,做传承友谊的使者。葡萄牙中国文化之友协会副主席埃莱娜·莫罗对此表示期待。她说,2019年无疑将是两国关系里的“吉祥年”,将举办很多文化活动。

葡萄牙最高法院法官胡利奥·佩雷拉说,习近平主席的署名文章内涵深刻,对葡中关系作出积极评价,指出了两国加强合作的路径。

读到习近平主席署名文章,旅葡华侨华人觉得十分亲切。葡萄牙中华总商会会长蔡文显说:“习近平主席到访,在中葡两国关系发展史上具有里程碑意义。中葡两国人民一定会乘风破浪,不断深化经贸、人文等各领域交流与合作,两国友好交往一定会创造更加美好的明天!”

壮阔东方潮 奋进新时代——庆祝改革开放40年 改革观察

打造共建共治共享的社会治理格局

——党的十八大以来加强和创新社会治理述评

本报记者 陈慧娟

天气好的晚上,浙江诸暨的城市广场和全国很多地方一样,广场舞大军随着音乐律动整齐。广场大屏幕在人们身后亮起,显示近期的平安指数,包括警情和安全生产责任事故数量、平安建设工程推进情况和安全提示。

社会治理是关乎经济发展、利益分配、公共事业发展、基本民生、社会矛盾解决等几乎所有领域的系统工程,其核心追求——幸福与平安,是人民群众永恒不变的内心期盼与现实追求。

观念转变是基础

改革开放以来,我国社会发生了深刻的现代化转型。在农村,新的生产经营形式蓬勃发展,数以亿计的农民走出村庄,新型社区涌现;城市,就业、住房、医疗、养老等发生全方位变革。原有的管理手段、方式和思路已无法适应快速发展的社会现实。治理创新的基础,首先是观念转变。

党的十八届三中全会提出“加强和创新社会管理”;党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出“创新社会治理体制”。

从“社会管理”到“社会治理”,一字之变代表着治理思路的创新与深度变革:由行政色彩更浓的管制转向为有诉求、有困难的群体提供服务;由出现社会矛盾之后的被动反应转向分析预判、源头化解;由党标转向标本兼治,重在治本,更加突出了党委领导和政府主导下的多元社会主体共同参与、良性互动。

由“共建共享”迈向“共建共治共享”的现代社会治理新格局正在搭建。

2014年3月,中办国办印发《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》,全面阐述建立涉法涉诉信访依法终结制度、依法处理涉法涉诉信访问题的主要内容、配套措施和工作要求。

2014年6月,国务院印发《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》,标志中国社会开始步入以社会信用体系建设为核心的社会治理革命的新阶段。

2014年7月,国务院印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,要求适应推进新型城镇化需要,进一步推进户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。

2015年10月,中央全面深化改革领导小组第十七次会议审议通过《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》。矛盾纠纷多元化解机制逐步从法院系统的多元纠纷解决机制上升为国家治理体系和能力现代化的战略方向。

2016年9月,国务院印发《关于加快推进“互联网+政务服务”工作的指导意见》,对加快转变政府职能,提高政府服务效率和透明度,便利群众办事创业,进一步激发市场活力和社会创造力具有重要意义。

一个制度文件,一项顶层设计,无一不是紧紧围绕创新社会治理体制,以更广阔的视野推进社会治理的现代化转型。

2017年,党的十九大召开。习近平总书记任在党的十九大报告中明确提出:“打造共建共治共享的社会治理格局。加强社会

治理制度建设,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。”

党的十八届三中全会,创新社会治理体制首次被置于国家发展战略的高度;党的十九大将其置于国家发展全局高度,在更高层次更大系统中对社会治理事业进行立体化全方位谋划,也对社会治理提出了更高要求。

“四化”要求是关键

社会治理的重点,在于提升社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平,使其能够应对复杂的系统治理问题。社会化意味着社会治理“自上而下”的线型治理模式需要打破,市场主体、社会力量广泛参与的网状治理模式需要健全。

2013年,《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》出台;2015年,《政府购买服务管理办法(暂行)》施行。一系列细致、明确的要求旨在改变政府大包大揽的传统做法,构建多元化的公共服务供给体系,合理界定政府、市场、社会的职能作用,充分释放微主体的大能量。

2016年,《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》出台;2015年,《政府购买服务管理办法(暂行)》施行。一系列细致、明确的要求旨在改变政府大包大揽的传统做法,构建多元化的公共服务供给体系,合理界定政府、市场、社会的职能作用,充分释放微主体的大能量。

2017年9月,司法部印发《关于推进公共法律服务平台建设的意见》,要求各级司法行政机关立足“法律事务咨询、矛盾纠纷化解、困难群众维权、法律服务指引和提供”,打造公共法律服务实体、热线和网络三大平台,到2018年底前基本实现村(居)法律顾问全覆盖,到2020年总体形成覆盖城乡、功能完备、便捷高效的公共法律服务网络体系。

有了法律知识,还须便捷易得的法律途径,全国各地正基于互联网技术进行积极探索。以浙江省杭州市西湖区法院的在线矛盾纠纷多元化解平台为例,该平台将在在线咨询、在线评估、在线调解、在线仲裁、在线诉讼五大环节实现无缝衔接,致力于将矛盾纠纷逐级分流过滤,最终形成漏斗式的矛盾纠纷解决模式。

智能化,是创新一切治理方法的技术前提。人民群众对更高水平平安中国的要求,与社会治理资源有限性之间的矛盾,亟

待以对社会治理配装“智脑”进行破解。

2016年,中央将公共安全视频监控建设联网能力建设纳入“十三五”规划和国家安全保障能力规划,部署开展“雪亮工程”建设。基于公共安全视频监控建设联网应用,纷繁多样的社会治理信息不再让人难懂。不是出现危险,进行弥补,而是提前预判、及时应对。科技致力于为群众创造不受打扰的安全。

“三治融合”是根本

时间追溯到55年前,一块社会治理领域的金字招牌——“枫桥经验”诞生。在毛泽东同志亲自倡导下,其“坚持相信群众、依靠群众、就地解决问题”的基本精神不断发扬光大,展现出历久弥新的魅力。

自治、法治、德治“三治融合”,是“枫桥经验”的时代精髓,更是基层治理体系和治理能力现代化的根本路径。

自治为基础。习近平总书记在党的十九大报告中指出:“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”有事好商量,是中国的民主智慧,也是党的群众路线在政治领域的重要体现,更是基层自治的一大法宝。

网格员,已是基层自治的代名词。社会治理“一张网”,每个人都覆盖在这张网内,网格员就是让这张网运转良好的最前沿。在江苏扬州,全市综治、维稳、公安、民政、城管等部门服务,通过智能化等手段被整合到5969个“全要素”网格之中,由14326名兼职网格员组成的“全科式”服务队伍,为居民提供“24小时不打烊、点对点到家”的全方位服务。2017年8月,《城乡社区网格化管理规范》国家标准发布,为基层自治带来更规范的指导。

法治是保障。基层社会中的法治包括成文法之治和对法治精神的尊崇和践行,是以自治为基础的基层法治意识与法治共识。自治中的法治在于引导民众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

在浙江桐乡,农家大院的“板凳法庭”时常坐堂问案。法律工作者陪着群众上门“坐诊”,变为下到农户家“出诊”。整个过程不仅能调解一事一案,也起到了普法的作用。法律服务下沉,为基层提供法律保障,是基层治理现代化的现实需求。

德治为先导。习近平总书记强调,法律是准绳,任何时候都必须遵循;道德是基石,任何时候都不可忽视。

基层社会治理中的德治引导着良好的村风和家风。中国式家风是一个家庭积累起来的道德遗产和文化资本。祖训家训上墙、民间自发设立“孝敬父母奖”等道德奖项,已成风气;文化讲堂定期讲座、村民活动室中兴趣培养,助力构建新型农村文化体系。以文化人、以文养德,是充实与提升基层自治水平的“内功”。

政之所兴在顺民心。在新时代,加强和创新社会治理,必须始终遵循以人民为中心的发展思想,顺应人民新期待,确保人民安居乐业、社会安定有序,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。